

בבית המשפט המחוזי בירושלים

מדינת ישראל
ע"י ב"כ היועץ המשפטי לממשלה
מרשות ההגבלים העסקיים
עם ועולמו 4 ירושלים
טלפון 02-5458553 פקס 02-5458555

נגד

המאשימה

1. פול ג'ראלד שטיינר

ת.ז.
יליד

2. חוליות אגודה שיתופית חקלאית בע"מ
מספר אגודה 570038158
ד.נ. גליל עליון קיבוץ שדה נחמיה 1214500

הנאשמים

כתב אישום

הנאשמים מואשמים בזאת כדלקמן:

חלק כללי

א. הנאשמים

1. חוליות אגודה שיתופית חקלאית בע"מ (להלן: "הנאשמת") הינה תאגיד הפועל בתחום ייצור מוצרי פלסטיק לרבות צנרת לסילוק שפכים.
2. פול שטיינר (להלן: "הנאשם"), שימש בתקופה הרלוונטית לכתב האישום מנכ"ל הנאשמת. נוכח תפקידו של הנאשם, סמכותו ואחריותו בניהול ענייני הנאשמת, ולנוכח הנסיבות הרלוונטיות לכתב אישום זה, יש לראות במעשיו נשוא כתב אישום זה את מעשיה של הנאשמת.

ב. רקע

3. במהלך שנת 2016 החלה רשות ההגבלים העסקיים (להלן: "הרשות") לבדוק תלונות כנגד הנאשמת. הבדיקה עסקה באפשרות חיות הנאשמת בעלת מונופולין ובאפשרות שהנאשמת, בין השאר, הפסיקה למכור את מוצריה או ביטלה הנחות ללקוחותיה שהחלו לרכוש מוצרים מיובאים בתחום הצנרת לסילוק שפכים בתוך הבית שמשווקת חברת גולן מוצרי פלסטיק בע"מ (להלן: "גולן"), המתחרה בנאשמת, ובכך הפרה לכאורה את הוראות סעיפים 29 (סירוב בלתי-סביר לספק מוצר שבמונופולין) ו-29א' (ניצול לרעה של מעמד על-ידי בעל מונופולין) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 (להלן: "החוק").

ג. האישום

חוליות אגש"ח בע"מ

4. כחלק מהליך הבדיקה ובהתאם לסמכות הנתונה לממונה על ההגבלים העסקיים (להלן: "הממונה") בסעיף 46(ב) לחוק, פנה מר יותם כהן, כלכלן ברשות שהוסמך על ידי הממונה (להלן: "הכלכלן"), בתאריך 22.12.16 לנאשם ולנאשמת בדרישה למסור נתונים ומסמכים (להלן: "הדרישה הראשונה").
5. הדרישה הראשונה כללה, בין היתר, דרישה למסירת עותק מכל פרוטוקול שנרשם בשיבות דירקטוריון או הנחלה אצל הנאשמת החל מיום 1.1.14 המתייחס לאחד או יותר מהנושאים הבאים:
- א. למצב התחרות ו/או מצבה התחרותי של הנאשמת בתחום הצגרת לסילוק שפכים בתוך הבית.
 - ב. זהות המתחרים של הנאשמת בתחום הצגרת לסילוק שפכים בתוך הבית.
 - ג. הזדמנויות עסקיות ותחרותיות של הנאשמת והשקעות בתחום הצגרת לסילוק שפכים בתוך הבית.
6. כמו כן, הדרישה הראשונה כללה, בין היתר, דרישה למסירת עותק מכל דו"ח, חוות דעת כלכלית, תכנית עסקית, תכנית שיווקית, עבודה אסטרטגית, סקר צרכנים, סקר שוק או מצגת אשר נערכו על ידי הנאשמת או עבורה החל מיום 1.1.14, והוצגו לדירקטוריון או הנחלת הנאשמת, המתייחסים, במלואם או בחלקם, לאחד או יותר מהנושאים שפורטו בסעיף 5 לעיל.
7. בתאריך 5.1.17 הנאשם מסר לרשות מענה לדרישה הראשונה (להלן: "המענה הראשון").
8. המענה הראשון היה חלקי ולא כלל את כל המסמכים שנדרשו כמתואר בסעיפים 5-6 לעיל ושהיו בידי הנאשמים או בשליטתם, אלא מסמך אחד בלבד שענה על המתואר בסעיף 6 לעיל. הנאשמים לא מסרו, את המסמכים המפורטים בעמודה 1 בנספח א' על אף שאלו עונים על המתואר בסעיפים 5 ו-6 לעיל.
9. כחלק מהליך הבדיקה ובהתאם לסמכות הנתונה לממונה בסעיף 46(ב) לחוק, פנה הכלכלן בתאריך 2.2.17 לנאשם ולנאשמת בדרישה למסור נתונים ומסמכים (להלן: "הדרישה השנייה").
10. הדרישה השנייה כללה, בין היתר, דרישה למסירת עותק כל מסמך המתייחס, במלואו או בחלקו, החל מיום 1.1.16 ועד ליום הדרישה, לאחד או יותר מהנושאים הבאים:
- א. פעילות החברה בתחום הצגרת לסילוק שפכים בתוך הבית, לרבות מסמכים העוסקים בשינוי אופי הפעילות או הפסקת הפעילות, ביחס ללקוח קנה והצלח סחר (2006) בע"מ, וביחס ל-15 הלקוחות הגדולים של הנאשמת.
 - ב. קריטריונים להגדרת התחלה או סיום של התקשרות עסקית בין החברה לבין לקוחותיה.
 - ג. פעילותה של חברת גולן בתחום צגרת לסילוק שפכים בתוך הבית, לרבות החלטות הנוגעות למכירת מוצרי החברה ללקוחות שחתילו לרכוש מוצרים מגולן בתחום צגרת לסילוק שפכים בתוך הבית.
11. בתאריך 9.2.17 הנאשם מסר לרשות מענה לדרישה השנייה (להלן: "המענה השני").



חוליות אגש"ח בע"מ

6/12/18

12. המענה השני היה חלקי ולא כלל אף לא אחד מן המסמכים שנדרשו כמתואר בסעיף 10 לעיל ושהיו בידי הנאשמים או בשליטתם. הנאשמים לא מסרו, את המסמכים המפורטים **בעמודה 2 בנספח א'** על אף שאלו עונים על המתואר בסעיף 10 לעיל.

13. במועדים הרלוונטיים לכתב האישום היה הנאשם מנהל פעיל בנאשמת.

14. במעשים המתוארים לעיל:

א. הנאשמים לא מסרו לממונה את הידיעות, המסמכים, הפנקסים, ושאר התעודות אשר נדרשו על ידי הממונה.

ב. הנאשם היה מנהל פעיל בחבר בני אדם שנעברה בידי עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים.

ד. הוראות החיקוק לפיהן מואשמים הנאשמים

15. הנאשם:

א. בהתייחס למסמכים המפורטים בעמודות 1 ו-2 בנספח א' למעט המסמכים המסומנים גם בעמודה 3: עבירת אי מסירת הידיעות, המסמכים, הפנקסים, ושאר התעודות אשר נדרשו ע"י מי שהוסמך על ידי הממונה – עבירה לפי סעיף 47(ב) בצירוף סעיף 46(ב) לחוק. לחילופין בצירוף סעיף 48 לחוק;

ב. בהתייחס למסמכים המפורטים בעמודה 3 בנספח א': מנהל פעיל בחבר בני אדם בו נעברה עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, עבירה לפי סעיף 48 לחוק, בצירוף סעיפים 47(ב) ו-46(ב) לחוק.

16. הנאשמת: בהתייחס לכלל המסמכים המפורטים בנספח א': עבירת אי מסירת הידיעות, המסמכים, הפנקסים, ושאר התעודות אשר נדרשו ע"י מי שהוסמך על ידי הממונה – עבירה לפי סעיף 47(ב) בצירוף סעיף 46(ב) לחוק. בצירוף סעיף 23(א) לחוק העונשין ו-בצירוף סעיף 23(ב) לחוק העונשין.

נתן ירדן, ע"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה
מרשות ההגבלים העסקיים

תומר דגני חנית, ע"ד
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה
מרשות ההגבלים העסקיים

ירושלים, 10/2/2018 תשע"ח

חוליות אגש"ח בע"מ

6/12/18

נספח א' - מסמכים שלא הועברו

עמודה 3	עמודה 2 (דרישה שניה)	עמודה 1 (דרישה ראשונה)	סימון המסמך	תיאור המסמך	
		X	AD 1-6 1.11.17	ישיבת הנהלה 28.7.15	1
	X	X	AD 3-13 21.3.17	ישיבת הנהלה 4.9.16	2
	X	X	AD 7-12 8.6.17	מצגת מישיבת הנהלה דצמבר 16	3
		X	AD 7-12 1.11.17	ישיבת מועצת מנהלים 27.5.15	4
		X	AD 12-21 26.10.17	ישיבת מועצת מנהלים 20.10.15	5
	X	X	AD 43-48 26.10.17	ישיבת מועצת מנהלים 1.6.16	6
	X	X	AD 78-85 26.10.17	ישיבת מועצת מנהלים 29.11.16	7
		X	BT 33-38 7.6.17	ישיבת הנהלה 12.4.15	8
		X	BT 63-66 7.6.17	ישיבת הנהלה 5.7.15	9
		X	BT76-78 7.6.17	ישיבת הנהלה 2.8.15	10
		X	BT84-85 7.6.17	ישיבת הנהלה 23.8.15	11
		X	BT 89-91 7.6.17	ישיבת הנהלה 6.9.15	12
		X	BT92-93 7.6.17	ישיבת הנהלה 20.9.15	13
		X	BT 107-110 7.6.17	ישיבת הנהלה 8.11.15	14
		X	BT 124-126 7.6.17	ישיבת הנהלה 3.1.16	15
		X	BT 130-133 7.6.17	ישיבת הנהלה 17.1.16	16
		X	BT 134-136 7.6.17	ישיבת הנהלה 24.1.16	17
	X	X	BT145-147 7.6.17	ישיבת הנהלה 21.2.16	18
	X	X	BT 151-154 7.6.17	ישיבת הנהלה 6.3.16	19
	X	X	BT157-159 7.6.17	ישיבת הנהלה 20.3.16	20
		X	BT 164-167 7.6.17	ישיבת הנהלה 8.5.16	21
	X	X	BT 183-185 7.6.17	ישיבת הנהלה 10.7.16	22
		X	BT193-196 7.6.17	ישיבת הנהלה 14.8.16	23
	X	X	BT203-204 7.6.17	ישיבת הנהלה 11.9.16	24

	X		BT 214-217 7.6.17	ישיבת הנהלה 30.10.16	25
X	X		J35-37 21.2.17	קבוצת ש.א.ל הסכם פברואר 2016	26
	X	X	RHL 12-15 5.4.17	ישיבת הנהלה 26.6.16	27
	X		RHL 16-19 5.4.17		28
	X	X	RHL 23-26 5.4.17	ישיבת הנהלה 28.2.16	29
	X	X	RHL 29-32 5.4.17	ישיבת הנהלה 31.1.16	30
		X	RHL 73-76 5.4.17	ישיבת הנהלה 30.8.15	31
X	X	X	RHL131-137 15.3.17	גולן+שאחפ מרץ 2016	32
		X	RHL 136-138 30.4.17	ישיבת הנהלה 9.2.15	33
		X	RHL 139-142 30.4.17	ישיבת הנהלה 1.11.15	34
	X	X	RHL 151-154 30.4.17	ישיבת הנהלה 28.8.16	35
	X		SR 1-5 9.4.17	ישיבת הנהלה 15.1.17	36
X	X		SR110-122 9.4.17	ישיבת שווק אפריל 2016	37
		X	ZY 1-7 13.8.17	מועצת מנהלים 9.2.15	38
		X	ZY 15-20 13.8.17	מועצת מנהלים 29.12.15	39
		X	ZY 35-39 3.4.17	ישיבת הנהלה 15.3.15	40
		X	ZY 40-45 3.4.17	מועצת מנהלים 29.3.15	41
	X	X	ZY 42-44 13.8.17	ישיבת הנהלה 7.2.16	42
	X	X	ZY 53-61 13.8.17	ישיבת הנהלה 6.11.16	43
		X	ZY 55-60 3.4.17	ישיבת הנהלה 12.5.15	44
		X	ZY64-65 3.4.17	היערכות לכניסת סיילנט – גולן מאי 2015	45
		X	ZY 72-74 3.4.17	ישיבת הנהלה 21.6.15	46
		X	ZY 77-80 3.4.17	ישיבת הנהלה 19.6.15	47
		X	ZY 81-91 3.4.17	מצגת לדירקטוריון 25.7.15	48
		X	ZY 94-97 3.4.17	ישיבת הנהלה 16.8.15	49
	X	X	ZY 209-212 3.4.17	דוח מנכל שהופץ לדירקטוריון 1.6.16	50
X	X		ZY286 3.4.17	לקוחות סגורים פברואר 2016	51
		X	ZY 365-369	דו"ח שהופץ לדירקטוריון	52

			3.4.17	29.6.14	
X	X		1239-1240DA 20.2.17	מייל שאחפ 28.6.16	53
	X	X	ZY45-52 13.8.17	ישיבת מועצת מנהלים 23.2.16	54
	X		ZY269-271 3.4.17	דוא"ל מיום 16.12.16	55
	X		ZY267-268 3.4.17	דוא"ל מיום 9.11.16	56
	X		ZY207-208 3.4.17	דוא"ל מיום 22.5.16	57
	X		SR173-174 9.4.17	דוא"ל מיום 2.6.16	58
	X		ZY150-151 3.4.17	דוא"ל מיום 16.2.16	59
X	X		ZY184-187 3.4.17	דוא"ל מיום 14.3.16	60
X	X		SR101-102 9.4.17 ZY215-216 3.4.17 ZY205-206 3.4.17 ZY148 3.4.17 ZY161 3.4.17 ZY235 3.4.17	בדיקת מחירים והשוואות מול גולן	61
X	X		ZY176-179 3.4.17	דוא"ל מיום 13.3.16	62